

100



**Прокуратура
Российской Федерации**

**Прокуратура
Чеченской Республики**

**Прокуратура
Ленинского района
г. Грозного**

ул. Старосунженская, 29 «б», г. Грозный
Чеченская Республика, 364000

Начальнику Департамента
образования Мэрии г. Грозного

Багаеву М.С.

г. Грозный, ул. Тасуева, 12
пр-т. им. М.Эсамбаева(Революции) 6

24.06.2016 № 35-921в-2016

*Заказ № 3
Директору
и по контролю за
6-ручб*
13.07.2016

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений требований
федерального законодательства в сфере
профилактики и безнадзорности
правонарушений несовершеннолетних

Прокуратурой Ленинского района г. Грозного проведена проверка по обращению Селимханова Р.Б. по вопросу несогласия с действиями органа опеки (попечительства) и охраны прав детства МУ «Департамент образования мэрии г. Грозного» исполнения законодательства о несовершеннолетних при выявлении и устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, в ходе которой выявлены нарушения требований законодательства, требующие принятия мер к их устранению.

Согласно ст. 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120) в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждения уголовно-исполнительной системы.

Должностные лица органов опеки и попечительства в целях предупреждения безнадзорности, беспризорности и правонарушений, а также антиобщественных действий несовершеннолетних используют предоставленные законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации полномочия, связанные с осуществлением ими функций опеки и попечительства.

Департамент образования
Мэрии г. Грозного
Вход. № 1313
"12" 07 2016

Согласно п. 2 ст. 9 Федерального закона № 120 органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать: орган прокуратуры - о нарушении прав и свобод несовершеннолетних; комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав - о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; орган опеки и попечительства - о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию; орган управления социальной защитой населения - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении; орган внутренних дел - о выявлении родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления или антиобщественных действий или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей является содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры.

В силу ст. 7 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее - Федеральный закон № 48-ФЗ) основными задачами органов опеки и попечительства являются защита прав и законных интересов граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и граждан, находящихся под опекой или попечительством; надзор за деятельностью опекунов и попечителей.

В части 1 статьи 8 Федерального закона № 48-ФЗ установлены полномочия органов опеки и попечительства, такие как:

- выявление и учет граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства;

- обращение в суд с заявлением о признании гражданина недееспособным или об ограничении его дееспособности, а также о признании подопечного

дееспособным, если отпали основания, в силу которых гражданин был признан недееспособным или был ограничен в дееспособности;

- установление опеки или попечительства;

- осуществление надзора за деятельностью опекунов и попечителей, деятельностью организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане;

- освобождение и отстранение в соответствии с настоящим Федеральным законом опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей;

- выдача в соответствии с настоящим Федеральным законом разрешений на совершение сделок с имуществом подопечных;

- заключение договоров доверительного управления имуществом подопечных в соответствии со статьей 38 Гражданского кодекса Российской Федерации;

- представление законных интересов несовершеннолетних граждан и недееспособных граждан, находящихся под опекой или попечительством, в отношениях с любыми лицами (в том числе в судах), если действия опекунов или попечителей по представлению законных интересов подопечных противоречат законодательству Российской Федерации и (или) законодательству субъектов Российской Федерации или интересам подопечных либо если опекуны или попечители не осуществляют защиту законных интересов подопечных;

- выдача разрешения на раздельное проживание попечителей и их несовершеннолетних подопечных в соответствии со статьей 36 Гражданского кодекса Российской Федерации;

- подбор, учет и подготовка в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах;

- проверка условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также исполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению ими прав и исполнению обязанностей опекунов или попечителей, определяемых в соответствии с частью 4 статьи 15 настоящего Федерального закона;

- информирование граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством формах, о возможных формах устройства ребенка в семью, об особенностях отдельных форм устройства ребенка в семью, о порядке подготовки документов, необходимых для установления опеки или попечительства либо устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством формах, а также оказание содействия в подготовке таких документов;

- оказание помощи опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан в реализации и защите прав подопечных.

Между тем, результаты проведенной проверки показали, что органом опеки (попечительства) и охраны прав детства МУ «Департамент образования мэрии г. Грозного» требования федерального законодательства не соблюдаются.

Установлено, что отец несовершеннолетних детей: Селимхановой М.М., 2005 г.р., Селимхановой Э.М., 2007 г.р., Селимхановой С.М., 2009 г.р. и Селимханова М-А.М., 2011 г.р. в июне 2012 года погиб в результате автокатастрофы. С момента гибели отца воспитанием и содержанием детей занимались он и мать детей Джамалдаева Э.И.

Однако с 2015 года мать детей Джамалдаева Э.И. от выполнения своих родительских обязанностей самоустранилась, оставив детей с бабушкой Селимхановым Р.Б., переехала по другому адресу, и более одного года ими не интересуется. Денежные средства, предназначенные её детям (в связи с потерей кормильца) тратит на свои собственные нужды, воспитанием и содержанием своими несовершеннолетними детьми не занимается.

С целью установления опеки над указанными детьми в орган опеки (попечительства) и охраны прав детства МУ «Департамент образования мэрии г. Грозного» неоднократно обращался дедушка детей Селимханов Р.Б.

Органом опеки (попечительства) и охраны прав детства МУ «Департамент образования мэрии г. Грозного» за исключением разъяснений обратившемуся, каких либо мер не принято.

В частности, в нарушение требований п. 2 ст. 9 Федерального закона № 120 должностными лицами органа опеки (попечительства) и охраны прав детства МУ «Департамент образования мэрии г. Грозного» с целью соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних Селимхановой М.М., 2005 г.р., Селимхановой Э.М., 2007 г.р., Селимхановой С.М., 2009 г.р. и Селимханова М-А.М., 2011 г.р., находящихся в социально опасном положении не проинформированы компетентные органы, а именно: прокуратура, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, орган управления социальной защитой населения, органы внутренних дел.

В нарушение ч. 1 ст. 8 Федерального закона № 48-ФЗ должностными лицами органа опеки (попечительства) и охраны прав детства МУ «Департамент образования мэрии г. Грозного» меры направленные на выявление и учет названной семьи, нуждающейся в установлении над ними опеки или попечительства, не принимались.

Более того, после получения информации из ПДН ОП № 1 УМВД России по г. Грозный о данной семье, полномочия предусмотренные законом не реализованы.

Таким образом, изложенные выше обстоятельства свидетельствуют о том, что орган опеки (попечительства) и охраны прав детства МУ «Департамент образования мэрии г. Грозного» не обеспечивает соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, что может повлечь за собой угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию.

Указанное стало возможным по причине недобросовестного и формального отношения должностных лиц органа опеки (попечительства) и охраны прав детства МУ «Департамента образования мэрии г. Грозного» к исполнению своих

функциональных обязанностей, а также отсутствием контроля со стороны руководства за деятельностью подчиненных работников.

На основании изложенного, руководствуясь п. 3 ст. 7 и ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с обязательным участием представителя прокуратуры Ленинского района г. Грозного, принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Обеспечить безусловное выполнение ответственными работниками органа опеки (попечительства) и охраны прав детства МУ «Департамент образования мэрии г. Грозного» Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

3. Обеспечить на постоянной основе мероприятия по выявлению и учету семей, находящихся в социально опасном положении. В случае установления неисполнения или ненадлежащего исполнения родителями обязанностей информировать органы систем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

4. Рассмотреть вопрос об оформлении опеки Селимханову Р.Б. над несовершеннолетними внуками: Селимхановой М.М., 2005 г.р., Селимхановой Э.М., 2007 г.р., Селимхановой С.М., 2009 г.р. и Селимханова М-А.М., 2011 г.р.

5. По выявленным фактам нарушения закона провести служебную проверку, по результатам которой решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц органа опеки (попечительства) и охраны прав детства МУ «Департамент образования мэрии г. Грозного».

6. О результатах рассмотрения настоящего представления, мерах, принятых к устранению выявленных нарушений, а также сведения о наказании виновных лиц сообщить в прокуратуру Ленинского района г. Грозного в письменном виде в месячный срок, с приложением копий приказов о наказании.

Прокурор района
младший советник юстиции



Д.А. Пихуля



МЭРИЯ ГОРОДА ГРОЗНОГО

МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ МЭРИИ ГОРОДА ГРОЗНОГО»
(ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ МЭРИИ г. ГРОЗНОГО)

проспект Революции, 6, г. Грозный,
Чеченская Республика, 364024
Тел./факс: (8712) 22-21-16
e-mail: uo-groznydep@mail.ru

№. 1322/01-09 « 29 » 07 2016 г.

На № 35-921в - 2016 от 24.06.2016г.

Прокурору Ленинского
района г. Грозного
младшему советнику
юстиции

Д.А. Пихуля

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

В соответствии со ст. 123 Семейного кодекса РФ дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче на воспитание в семью под опеку/попечительство, в приемную семью, на усыновление (удочерение), а при отсутствии такой возможности, в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 24.04.2008г №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» одна из основных задач отдела опеки (попечительства) и охраны прав детства является - защита прав и законных интересов граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства.

Гр. Селимханов Р. Б. обратился к начальнику отдела опеки (попечительства) и охраны прав детства Эльсаевой Л.А., которая единолично проводила прием граждан, обращающихся в отдел.

В целях установления опеки над несовершеннолетними: Селимхановой Элиной Магомедовной, 14.01.2007 г.р., Селимхановой Селимой Магомедовной, 29.01.2009 г.р., Селимхановой Максалиной Магомедовной, 20.08.2005г.р. и Селимхановым Магомед-Амином Магомедовичем, 10.02.2011 г.р., 23.05.2016г. был направлен запрос в Отдел полиции № 1 (по Ленинскому району) Управления МВД России по г. Грозный. Вопрос об установлении опеки над несовершеннолетними был рассмотрен на Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в городском округе «город Грозный». При поступлении заявления гражданина Селимханова Руслана Баудиновича, 08.09.1947г.р., проживающего по адресу: г. Грозный, п. Старая - Сунжа, ул. Батукаева, д. 56, с просьбой об установлении опеки над его несовершеннолетними внуками и на основании решения Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в городском округе «город Грозный» от 29.06.2016г. об

установлении предварительной опеки над несовершеннолетними Селимхановой Элиной Магомедовной, 14.01.2007 г.р., Селимхановой Селимой Магомедовной, 29.01.2009 г.р., Селимхановой Максалиной Магомедовной, 20.08.2005г.р. и Селимхановым Магомед-Амином Магомедовичем, 10.02.2011 г.р., приказами Департамента образования Мэрии г. Грозного от 01.07.2016г. №№ 342, 343, 344, 345 установлена предварительная опека над несовершеннолетними детьми.

В настоящее время Эльсаева Л.А. освобождена от занимаемой должности (Приказ Департамента образования Мэрии г. Грозного от 21.06.2016г.).

С уважением,

Начальник Департамента



М.С. Багаев